



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

DIREZIONE GENERALE

OGGETTO: Affidamento incarico per la progettazione (redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (ex Progettazione Preliminare), Definitiva ed Esecutiva e redazione del P.S.C.), con l'opzione di affidare o meno la progettazione esecutiva, dei *"Lavori per la messa in sicurezza e ripristino della viabilità del Viadotto Buzza, Autostrada A20 Messina – Palermo"*. - CIG n. 8892431A32
REVOCA DECRETO N.46/DG DEL 08/03/2022 DI AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO

DECRETO DIRIGENZIALE N. 92 /DG del 19/05/2022

PREMESSO:

- che la manutenzione dell'autostrada A20 Messina - Palermo, rientra tra i compiti istituzionali principali in capo al Consorzio per le Autostrade Siciliane quale Ente di gestione di detta tratta autostradale;
- che il viadotto "Buzza", posto al km 119+655 dell'Autostrada A/20, costruito nel 1996, è realizzato col sistema a conci in c.a.p. post-teso ed è costituito da 2 carreggiate separate a travata continua, entrambe le carreggiate hanno lunghezza complessiva di circa 1100 m e sono costituite da 12 campate;
- che nel suddetto viadotto si sono evidenziati degli spostamenti anomali nella carreggiata in direzione Palermo e sulla spalla che presenta il giunto mobile (lato Messina). A seguito di tale evidenza si è riscontrato il quasi totale esaurimento delle risorse disponibili sulla corsa degli appoggi mobili, nel periodo in cui la temperatura risulta la più bassa registrata (inverno) ed anche se in minore misura anche nella carreggiata in direzione Messina;
- che in data 22/12/2018 è stata chiusa la carreggiata in direzione Palermo del viadotto Buzza;
- che al fine di avviare i lavori di messa in sicurezza e ripristino delle funzionalità del viadotto Buzza è urgente e necessario effettuare la progettazione dei *"Lavori per la messa in sicurezza e ripristino della viabilità del Viadotto Buzza, Autostrada A20 Messina – Palermo"*, consistente nella redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (ex Progetto Preliminare), del Progetto Definitivo ed Esecutivo e redazione del Piano di Sicurezza e Coordinamento (P.S.C.);
- che pertanto con Decreto n.192/DG del 03/09/2021 (determina a contrarre) – allegato in copia al presente Decreto – si è preso atto ed approvato il Quadro Economico, prenotate le somme e approvato il bando ed il disciplinare di gara e la procedura per la scelta dell'affidatario del servizio di progettazione suddetto, mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- il bando di gara per l'affidamento del servizio di che trattasi è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla G.U.R.I. n. 115 del 04/10/2021, oltre che sul sito del Committente e per estratto su quotidiani nazionali e locali come per legge, fissando il termine perentorio per la presentazione delle offerte per le ore 12:00 del giorno 02/11/2021;
- che a seguito delle operazioni di gara, in data 24/02/2022 la Commissione all'uopo nominata (*giusta* Decreto M.I.M.S. n.516 del 15/12/2021), redigeva il Verbale di gara n.4 (seduta pubblica di esame delle offerte economiche) con il quale si proponeva l'aggiudicazione del servizio all'Operatore Economico (O.E.) **"Studio De Miranda Associati"**, P.I. 10314770156, con sede in Via Carla Pisacane n.26 - 20129 Milano, che otteneva il punteggio totale di 87,578 punti, effettuando un ribasso del 35,00% sull'importo di € 404.857,52;
- che con Decreto n.46/DG del 08/03/2022 è stato preso atto e sono stati approvati tutti gli atti della procedura di gara suddetta, provvedendo altresì all'aggiudicazione del servizio all'O.E. **"Studio De Miranda Associati"**, P.I. 10314770156, con sede in Via Carla Pisacane n.26 - 20129 Milano;
- che con lo stesso Decreto n.46/DG del 08/03/2022 veniva affidata al suddetto O.E. la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (ex Progetto Preliminare) e la Progettazione Definitiva e pertanto l'importo del servizio affidato, determinato a seguito del ribasso offerto del 35,00%, è risultato pari ad € 165.057,30 (€ 253.934,30 x -35,00% = € 165.057,30), con l'opzione di affidare o meno allo stesso O.E. anche la Progettazione Esecutiva e la redazione del P.S.C., come previsto nel disciplinare di gara;



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

DIREZIONE GENERALE

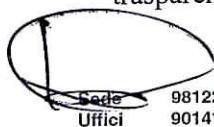
- che all'art.5 del suddetto Decreto n.46/DG si dava atto che l'aggiudicazione sarebbe divenuta efficace dopo l'esito positivo della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 in possesso dell'O.E. aggiudicatario;
- che all'Art.6 del suddetto Decreto n.46/DG si dava atto che i servizi di che trattasi sono oggettivamente ed inequivocabilmente urgenti ed indifferibili in quanto necessari per l'effettuazione dei lavori in oggetto;
- che all'Art.7 del suddetto Decreto n.46/DG si dava atto che il Responsabile Unico del Procedimento avrebbe curato tutti gli adempimenti necessari per la firma del disciplinare e per dare avvio all'espletamento dei lavori urgenti di cui trattasi;
- che in data 24/03/2022 il Responsabile del procedimento *pro-tempore*, giusta Verbale di Consegna del servizio in via d'urgenza redatto in pari data, ha provveduto alla consegna del servizio sotto riserva di legge, ex Art.32 c.8 del D.L.gs. n.50/2016, nelle more della sottoscrizione del disciplinare d'incarico e delle verifiche ex art.80 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- che in data 21/04/2022, con nota del Direttore Generale prot. n.506/DG, si è provveduto alla sostituzione del R.U.P. dell'intervento in oggetto, Ing. Salvatore Minaldi (in quiescenza), con l'ing. Giuseppe Vicari, dipendente del CAS con la qualifica di istruttore tecnico;
- che con PEC in data 22/04/2022, assunta al Prot. n.12817 del 03/05/2022, l'O.E. classificatosi al secondo posto della graduatoria di gara (E2B s.r.l., n.q. di capogruppo del costituendo R.T.P. "ENEMAREA"), ha trasmesso *"Diffida all'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare (ai sensi dell'art.32 D.Lgs. n.50/2016)"* segnalando l'illegittimità dell'ammissione dell'O.E. primo classificato **"Studio De Miranda Associati"** operata dalla Commissione di gara, in quanto in difformità alle clausole previste nella *lex specialis* di gara (Bando e Disciplinare di gara), con particolare riferimento al possesso dei *"requisiti di idoneità professionale"* richiesti al punto 7.1 lett.d) del Disciplinare di gara ed in contrasto con il successivo punto 8 paragrafo 2 del Disciplinare di gara;
- che in merito al suddetto atto di Diffida è stato richiesto parere legale al consulente del CAS Avv. Riccardo Rotigliano, che esaminati gli atti di gara è pervenuto alla conclusione che *"l'ammissione in gara dell'operatore economico primo graduato sia illegittima"*, giusta nota PEC assunta al Prot. n.13149 del 06/05/2022 (allegata in copia);
- che con PEC in data 06/05/2022, assunta in pari data al Prot. n.13224, l'O.E. secondo classificato nella gara in oggetto, E2B s.r.l. n.q. di capogruppo del costituendo R.T.P. "ENEMAREA", ha notificato a questo Ente il ricorso al T.A.R. per la Sicilia di Catania, per l'annullamento previa incidentale sospensione dell'efficacia del Decreto n.46/DG del 08/03/2022 relativo all'aggiudicazione in favore dell'O.E. *"Studio De Miranda Associati"*;

DATO ATTO:

- che nel sopra citato Verbale di Consegna del servizio sotto riserva di legge del 24/03/2022 veniva stabilita la decorrenza del servizio dal 19/04/2022 e la scadenza per la consegna del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (ex Progetto Preliminare) entro 30 giorni decorrenti dalla suddetta data (pertanto con termine per la consegna del Progetto di Fattibilità entro il 19/05/2022);
- che con PEC del 11/05/2022, assunta al Prot. n.13869 del 11/05/2022, l'aggiudicatario *"Studio De Miranda Associati"* ha trasmesso il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (ex Progetto Preliminare) relativo ai *"Lavori per la messa in sicurezza e ripristino della viabilità del Viadotto Buzza, Autostrada A20 Messina – Palermo"*.

RITENUTO:

- che la Stazione Appaltante conserva indiscutibilmente in relazione ai procedimenti per la scelta del contraente il potere di annullare o revocare in via di autotutela i propri atti, quando emergano profili di illegittimità negli atti stessi o in quelli propedeutici all'aggiudicazione, tenendo quindi conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse, in osservanza dei criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza di cui all'Art.1 c.1 della L.241/1990;



Sede
Uffici

98122 MESSINA Contrada Scoppo – tel. +39 090 37111 – Cod. Fisc. e P. IVA 01962420830
90141. PALERMO Via Notarbartolo n. 10
00187 ROMA Via Dei Crociferi n. 41

web: www.autostradesiciliane.it

mail: info@autostradesiciliane.it

pec: autostradesiciliane@posta-cas.it

- che è interesse preminente di questa Stazione Appaltante, n.q. di soggetto preposto all'esercizio di attività amministrativa, assicurare il rispetto dei principi di cui al suddetto Art.1 c.1, con un livello di garanzia non inferiore a quello cui sono tenute le Pubbliche Amministrazioni in forza delle disposizioni di cui alla L.241/1990.

TENUTO CONTO ALTRESÌ:

- che è altresì interesse di questa Stazione Appaltante, nonché interesse pubblico concreto e attuale, acquisire nel minor tempo possibile la progettazione in oggetto, al fine di poter appaltare con ogni urgenza i *“Lavori per la messa in sicurezza e ripristino della viabilità del Viadotto Buzza, Autostrada A20 Messina – Palermo”*.

DATO ATTO:

- che il Decreto n.46/DG del 08/03/2022, anche a seguito dell'avvenuta consegna del servizio sotto riserve di legge, giusta Verbale del 24/03/2022, ha prodotto effetti nei confronti dell'O.E. aggiudicatario *“Studio De Miranda Associati”*;
- pertanto della sussistenza di un interesse pubblico concreto e attuale alla revoca del Decreto n.46/DG del 08/03/2022 ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge n.241/1990 e s.m.i., al fine di eliminare le illegittimità rilevate nel corso della procedura di gara, e che, nella valutazione comparata degli interessi coinvolti quello pubblico e della Stazione Appaltante, per quanto sopra esplicitato, è superiore a quello dei concorrenti coinvolti nell'azione amministrativa attivata d'ufficio ed in autotutela;
- che con nota Prot. n.14068 del 12/05/2012, ai sensi dell'art.7 L.241/1990, è stato comunicato a tutti gli O.E. partecipanti alla gara in oggetto, nonché alla Commissione di gara, l'avvio del procedimento per la revoca d'ufficio ed in autotutela della presa d'atto ed approvazione degli atti di gara e dell'aggiudicazione definitiva di cui al Decreto Dirigenziale n.46/DG del 08/03/2022 e di tutti gli atti ad esso connessi e conseguenti;
- che con nota Prot. n.14326 del 13/05/2012 è stata disposta all'O.E. *“Studio De Miranda Associati”* la sospensione del servizio di progettazione consegnato sotto riserve di legge con il Verbale del 24/03/2022.

RITENUTO

- quindi necessario e opportuno procedere alla revoca d'ufficio ed in via di autotutela della presa d'atto ed approvazione degli atti di gara e dell'aggiudicazione definitiva in favore dell'O.E. *“Studio De Miranda Associati”*, disposta con Decreto n.46/DG del 08/03/2022, e di tutti gli atti conseguenti, ai sensi e per gli effetti dell'Art.21-quinquies della Legge n.241/1990 e s.m.i., anche al fine di evitare un contenzioso con alta probabilità di soccombenza ed i relativi danni conseguenti per questo Ente.

VISTI:

- La Legge n.241/1990 e s.m.i.
- Il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
- Il Bando e Disciplinare di gara, costituenti *lex specialis* della procedura in oggetto.
- I Verbali in seduta pubblica della Commissione di gara redatti in data 11/01/2022, 26/01/2022 e 24/02/2022.
- L'Art.43 del D.lgs. n.118/2001 e s.m.i. che dispone in materia di esercizio provvisorio e gestione provvisoria.
- La gestione provvisoria della spesa autorizzata fino al 31/08/2022 con nota Prot. n.28844 del 03/05/2022 della Regione Siciliana - Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità.
- Che si tratta di spese urgenti ed indifferibili che possono recare danni certi e gravi al Consorzio.

Il Direttore Generale, in pregio ai propri compiti e per quanto esposto in narrativa, da considerare parte integrante del presente dispositivo,

DECRETA

IN AUTOTUTELA:

Art.1 Le premesse sono parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.

Art.2 Revocare d'ufficio ed in autotutela, per i motivi in premessa, ai sensi dell'Art.21-quinquies della Legge n.241/1990 e s.m.i., il Decreto n.46/DG del 08/03/2022, nonché tutti gli atti conseguenti.

Art.3 Dare atto che a seguito della suddetta revoca sarà onere della Commissione di gara provvedere al conseguente riesame della documentazione trasmessa dagli O.E. partecipanti alla gara, al fine di conformare



le ammissioni alla gara degli O.E. ai requisiti di partecipazione richiesti dalle norme di cui al D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. nonché a quanto richiesto nella *lex specialis* di gara (Bando e relativo Disciplinare), con particolare riferimento ai punti 7.1 e 8 del Disciplinare di gara, provvedendo alle relative conseguenti necessarie modifiche agli esiti di gara.

Art. 4 Di confermare l'impegno n.326/2022 di € 333.894,10 sul cap.204 manutenzione straordinaria autostrada ed impianti del redigendo Bilancio pluriennale 2022-2024, esercizio finanziario 2022, già effettuato con il Decreto n.46/DG del 08/03/2022, di cui a favore dell'O.E. "Studio De Miranda Associati" P.I. 10314770156 con sede in Via Carla Pisacane n.26 - 20129 Milano l'importo parziale pari ad € 43.465,50 (€ 52.703,34 x - 35,00% = € 34.257,17 oltre cassa ed I.V.A.) relativo alla sola prestazione progettuale già eseguita a seguito del Processo Verbale di Consegna del servizio sotto riserva di legge del 24/03/2022 (comunque soggetta alle verifiche ed approvazioni previste per legge).

Il presente Decreto dovrà essere pubblicato, sul sito istituzionale dell'Ente e trasmesso agli uffici Ragioneria, Gare e Appalti, Contratti e Contenzioso.


IL DIRETTORE GENERALE f.f.
Ing. Dario Costantino


Il R.U.P.
Ing. Giuseppe Vicari



ALLEGATI:

Decreto n.192/DG del 03/09/2021

Decreto n.46/DG del 08/03/2022

Nota Prot. n.13149 del 06/05/2022